

Saksprotokoll

Arkivsak 25/21063
Saksbehandler Hanne Winberg

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Partssammensatt utvalg	11.11.2025	25/25
2 Fylkeskommunalt eldreråd	11.11.2025	70/25
3 Yrkesopplæringsnemnda	12.11.2025	53/25
4 Telemark ungdomsråd	12.11.2025	98/25
5 Fylkeskommunalt råd for personer med funksjonsnedsettelse	13.11.2025	65/25
6 Fylkestrafikksikkerhetsutvalget	13.11.2025	13/25
7 Hovedutvalg for kultur, reiseliv og frivillighet	19.11.2025	94/25
8 Hovedutvalg for næring, industri og klima	19.11.2025	108/25
9 Hovedutvalg for samferdsel	19.11.2025	53/25
10 Hovedutvalg for utdanning, folkehelse og tannhelse	20.11.2025	82/25
11 Fylkesutvalg	25.11.2025	100/25
12 Fylkestinget	10.12.2025	113/25

Handlings- og økonomiplan 2026-2029

Fylkesutvalg har behandlet saken i møte 25.11.2025 sak 100/25

Møtebehandling

Fylkesordfører Sven Løkslid (Ap) fremmet følgende endringsforslag på vegne av Ap, Sp, SV, R og MDG:

Budsjettforslag i Framsikt: [Budsjettforslag AP-SP-SV-R-MDG](#)

Budsjettforslag AP-SP-SV-R-MDG						
Endring på fylkesdirektørens innstilling						
Tall i tusen kroner						
Drift						
Tjenesteområde/gruppering	Tiltak	2026	2027	2028	2029	Endringsbeskrivelse
1A - Politisk virksomhet	Redusert politisk virksomhet itrå med møteplan	-150	-150	-150	-150	
1C - Fylkeskommunale fellesutgifter	Til fri disp Hovedutvalg for kultur, reiseliv og frivillighet	2 500	0	0	0	
1C - Fylkeskommunale fellesutgifter	Til fri disp Hovedutvalg for næring, industri og klima	1 000	0	0	0	
1C - Fylkeskommunale fellesutgifter	Til fylkesutvalgets disposisjon	500	0	0	0	
3 - Økonomi og virksomhetsstyring	Forsikringsagent anskaffelser	1 000	1 000	1 000	1 000	
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Effektiviseringstiltak i skoler jf. HUFT-sak 45/25	-3 500	-3 000	-2 500	-2 000	
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Skolegenser avgangselever	0	500	500	500	
5 - Samferdsel	Reduksjon i budsjettmidler til driftskontraktene på veg	10 000	0	0	0	
5 - Samferdsel	Redusere ikke lovpålagte flexiruter	-1 500	-1 500	-1 500	-1 500	

5 - Samferdsel	Skolesekker 1. klassinger	450	450	450	450	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle tilskudd til Telemarksarkivet	1 000	1 000	1 000	1 000	Tilskudd til Telemarksarkivet opprettholdes med 1,0 mill. kr
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon tilskuddsordninger 2025 på kulturområdet	1 500	1 500	1 500	1 500	1,0 mill. kr i reduksjon gjennomføres ikke og styrkes ytterligere med 0,5 mill. kr. Totalt styrkes tilskuddsrammen for kultur/Samfunnsutvikling med 1,5 mill. kr
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon driftstilskudd til Notodden Lufthavn	850	850	850	850	
6 - Samfunnsutvikling	Redusert driftsaktivitet i seksjon for næringsutvikling, klima og innovasjon	150	150	150	150	0,2 mill. kr for å opprettholde aktivitet knyttet til Klima- og energinettverket.
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon tilskudd til inkubator og næringshagene	500	500	500	500	0,3 mill. kr i innsparing knyttet til inkubator og næringshager gjennomføres ikke, og tilskuddet økes med ytterligere 0,2 mill. kr. Totalt 0,5 mill. kr
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle støtte til Arbeiderbevegelsens arkiv	250	250	250	250	
6 - Samfunnsutvikling	Nynorsk kultursentrum - festivalstøtte	30	30	30	30	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle medlemskap i CPMR og Nordsjøkommisjonen	-160	-160	-160	-160	
6 - Samfunnsutvikling	Følge opp Telemark FK sin internasjonale strategi	300	300	300	300	
6 - Samfunnsutvikling	Hanes Feriekoloni	50	0	0	0	

6 - Samfunnsutvikling	Partnerskap Fensfeltet	0	1 000	1 000	0	
6 - Samfunnsutvikling	Regionalt forskningsfond VT	1 000	0	0	0	
6 - Samfunnsutvikling	Telemark barne- og ungdomsteater	-200	-200	-200	-200	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle partnerskapsavtaler med etablerererkontorene	-1 030	-1 030	-1 030	-1 030	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle tilskuddsordning ATP Telemark	0	-500	-500	-500	
6 - Samfunnsutvikling	Dagsturhytter	1 000	2 000	1 000	0	
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	Avsetninger til disposisjonsfond	-3 063	-2 039	-2 490	-990	
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	Bruk av disposisjonsfond	-12 477	-951	0	0	
Sum endring drift		0	0	0	0	
Oppsummering av budsjettforslaget (drift)						
Investeringer						
Tjenesteområde/gruppering	Investering	2026	2027	2028	2029	Endringsbeskrivelse
Investering bygg	Internat Sørve / Vest Telemark VGS	0	0	27 100	0	Det avsettes midler til internat ved Sørve/ Vest Telemark VGS
Fv. 450 Vrengen bru	Fv. 450 Vrengen bru	0	0	-27 100	0	
Sum endring investering		0	0	0	0	
Oppsummering av budsjettforslaget (investering)						

Representanten Gunn Marit Helgesen (H) fremmet følgende endringsforslag på vegne av H, FrP, KrF, INP og V:
 Budsjettforslag i Framsikt: [Budsjett fremlegg fra Høyre, FrP, KrF, INP og Venstre 2026](#)

Budsjett fremlegg fra Høyre, FrP, KrF, INP og Venstre 2026						
Endring på fylkesdirektørens innstilling						
Tall i tusen kroner						
Drift						
Tjenesteområde/gruppering	Tiltak	2026	2027	2028	2029	Endringsbeskrivelse
1C - Fylkeskommunale fellesutgifter	Bemanningsreduksjon i planperioden	0	-1 139	0	0	
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Bemanningsreduksjon i seksjoner - økt reduksjon i seksjoner jfr. tidligere plan	-1 000	-2 000	-2 000	-2 000	Nedbemanninger starter allerede i 2026 og resultatkrav økes med 1 mill. i økonomiplanperioden årlig.
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Avvikle tannlegevakt helger og helligdager	50	50	50	50	
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Redusere antall tannklinikker og vurdere kjøp av tjenester privat	-2 000	0	0	0	
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Ungt Entreprenørskap	0	1 491	1 491	1 491	Ungt entreprenørskap er en viktig del av undervisning og gir

						fokus på fremtidige grunder ideer og forretningsutvikling
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Beholde dagens tannlegetakster for brukere mellom 25 og 28 år.	-11 300	-11 300	-11 300	-11 300	Rammetilskuddet ble styrket i 2025 for kompensasjon for redusert egenbetaling for unge 25-28 år. Beløpet er videreført i statsbudsjettet og fordelt i tabell C med 11,3 millioner kroner. Dette er frie midler som fylkestinget omdisponerer.
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Samarbeid offentlig privat i Tannklinikker	-1 000	-2 000	-3 000	-3 000	Markedssamarbeid med privat tannklinikker i tillegg til fylkesdirektørens forslag.
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Tannlegevakt helger	600	600	600	600	Dagens ordning videreføres
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Tilskudd Kvitsund Gymnas	1 000	1 000	1 000	1 000	Skolen er en viktig del av skoletilbudet i øvre del av fylket. Skolen har behov for forutsigbarhet og politisk støtte.
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Tiltak for å forebygge vold og trusler i skolen	1 000	0	0	0	

5 - Samferdsel	Avvikle trafiksikkerhetsordningen / Aksjon skoleveg	3 000	3 000	3 000	3 000	
5 - Samferdsel	Reduksjon i budsjettet til asfaltering	3 000	5 000	5 000	5 000	
5 - Samferdsel	Asfaltprogram for fylkesveger i distriktene økes med 50 millioner.	0	0	0	0	Asfaltering av Fylkesvegene har ikke et bærekraftig nivå. Fylkestinget ber Telemark Utviklingsfond om å tilføre fylkeskommunen kr. 50 000 000,- til asfaltering av fylkesveger som ligger utenfor Grenland. Dette for å bedre dekkestandarden i 2026. Bevilgning kan også nyttes i 2027.
5 - Samferdsel	Månedskort inntekter NAV og andre offentlige brukere	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000	Inntektspotensialet for månedskort til personer med NAV ytelser kan økes ved at fylkeskommunen kan tilby månedskort kjøpt på rekvisisjon fra NAV. Fylkesdirektøren bes legge til rette for en slik ordning.
5 - Samferdsel	Reduksjon søndagsbusser Grenland	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500	

5 - Samferdsel	Takstøkning Grenland 20 %	-6 800	-6 800	-6 800	-6 800	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle tilskudd til Telemarksarkivet	1 379	1 379	1 379	1 379	
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon driftstilskudd til Notodden Lufthavn	850	850	850	850	
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon tilskudd til inkubator og næringshagene	300	300	300	300	
6 - Samfunnsutvikling	Little Steven's Blues School	100	100	100	100	Viktig tiltak for barn og unge
6 - Samfunnsutvikling	Drift av Matrike Telemark	-400	-400	-400	-400	
6 - Samfunnsutvikling	Avsetning til fond for interkommunale / regionale idrettanlegg	1 000	1 000	1 000	1 000	
6 - Samfunnsutvikling	Internasjonalt arbeid	4 000	6 000	6 000	6 000	Kompetanse oppbygging og deltagelse i internasjonalt arbeid. Eøs avtalen gir mulighet til å delta i programmer som er til nytte for næringsliv og forretningsutvikling, samt hente inn delfinansiering til prosjekter.
6 - Samfunnsutvikling	Økt ramme til frivillig sektor og kulturformål	10 000	0	0	0	Det legges inn kr. 10 millioner for tilskudd til frivillig sektor og kulturformål som disponeres av hovedutvalget. Kr. 5 mill til frivillige

						organisasjoner etter søknad. kr. 5 mill til prioriterte områder som: Barn og unge, breddeidrett, talentutvikling.
6 - Samfunnsutvikling	Tilskudd Teaterpark i Porsgrunn	0	5 000	5 000	0	Det bevilges kr. 10 000 000 til investeringsstøtte til Teaterparken i Porsgrunn
6 - Samfunnsutvikling	Tilskudd Z museum	500	500	0	0	Det avsettes kr. 500 000 i budsjett 2026 og 500 000 i økonomiplanen 2027 til søknad om tilskudd til utbygging av Z museum i Nissedal
Netto finansutgifter	Renteutgifter	0	1 824	1 721	1 638	
Netto finansutgifter	Avdrag på lån	0	2 045	2 045	2 045	
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	Avsetninger til disposisjonsfond	221	-2 000	-1 536	3 547	
Sum endring drift		0	0	0	0	
Oppsummering av budsjettforslaget (drift)						
Investeringer						

Økt samarbeid med private tannklinikker

Fylkesdirektøren bes vurdere og legge frem forslag til et økt samarbeid med private næringsaktører innen tannhelse. Fylkestinget ser det som viktig at et samarbeid med aktører kan bedre inntekspotensialet og utnyttelse av utstyr som kan bedre fylkeskommunens inntektsside.

Utviklingen av Fensfeltet

Innledning:

Klimaendringer og en stadig mer anspent geopolitisk situasjon, der sjeldne jordarter (REE) blir brukt som pressmiddel i handelskrigen mellom Kina og USA, har stor relevans for Telemark fylke og nasjonen Norge. Nome kommune og selskapene sitt arbeid med mål om å starte utvinning av REE fra Europas største forekomst aldri vært viktigere enn i dag. Det faktum at Kina nå også legger restriksjoner på eksport av REE til bruk i forsvarsindustrien er kritisk for Norge og våre alliertes forsvarsevne. Det er viktig med en rask framdrift i den kommunale planprosessen og at denne blir tett koordinert med nasjonale myndigheter sine sektorinteresser. Fylkestinget har store forventninger til at regjeringen følger opp sin egen mineralstrategi og sikrer et hurtigstort for strategiske viktige mineralprosjekt.

- De sjeldne jordartene som er på Fensfeltet, er av EU rangert som de mest kritiske råvarer for europeisk industri mht. forsyningssikkerhet.
- Det er ingen utvinning av REE i Europa i dag.
- Selskapet Rare Earths Norway har dokumentert å ha Europas desidert største forekomst av REE.
- Selskapet Rare Earths Norway sitt arbeid med Fensfeltet er det eneste norske mineralprosjektet som har kommet inn under Minerals Security Partnership.
- Fensfeltet er en av ytterst få forekomster av REE som ikke er kontrollert av Kina
- Kina har ca. 65% av all utvinning av REE, 100% av prosesseringen av tunge sjeldne jordarter og står for ca. 95 % av produksjonen av permanentmagneter

Forslag:

Arbeidet med Fensfeltet er av høyeste nasjonal prioritet for å sikre tilgang til kritiske mineraler for Europeisk industri og våre allierte. Regjeringen må sikre en rask framdrift, samt koordinere den pågående planprosessen med påfølgende konsesjonsprosess iht. sine ambisjoner i sin egen mineralstrategi.

Skulle budsjettforhandlingene i Stortinget resultere i at det ikke bevilges midler som kan nyttes til å koordinere den pågående arealprosessen av Nome kommune og DIRMIN, ber fylkestinget om at Telemark Utviklingsfond ser positivt på en mulig søknad om økonomisk bidrag. Dette til utgifter til ekstern ekspertise for å kvalitetssikre kunnskapsgrunnlaget for valg av lokalisering av Fensfeltet mineralpark.

Utviklingsprosjekt Teater Ibsen 2027

Teater Ibsen er en viktig kulturinstitusjon for Telemark. Vestfold fylkeskommune sin uttreden av samarbeidsavtalen fordrer at Telemark fylkeskommune i samarbeid med Teater Ibsen og Skien kommune allerede nå bør starte et 3 årig utviklingsprosjekt for å ruste teateret for fremtiden. Fylkesdirektøren bes derfor om å starte en dialog med eiere og teaterets administrasjon med formål om å starte et utviklingsprosjekt fra 2027.

Økte reklame inntekter i kollektivtrafikk

Fylkestinget ber fylkesdirektøren å komme tilbake i en sak eller orientering om hvordan Fylkeskommunen, via sine busser, stoppesteder for kollektivtrafikk, kollektivterminaler og mobilapper kan optimalisere sine kommersielle reklameinntekter. Fylkesdirektøren bes også å vurdere om dette er egnet i egenregi, eller passer best i et kommersielt samarbeid med partnere som drifter og utvikler fysiske og digitale flater.

Økt asfaltbudsjett ved overføring fra Telemark Utviklingsfond

Asfaltering av Fylkesvegene har ikke et bærekraftig nivå. Fylkestinget ber Telemark Utviklingsfond om å tilføre fylkeskommunen kr. 50 000 000,- til asfaltering av fylkesveger som ligger utenfor Grenland. Dette for å bedre dekkestandarden i 2026. Bevilgning kan også nyttes i 2027.

Tannhelsetjensten

Fylkestinget viser til fylkesdirektør sin gjennomgang av tannlegetjenesten og mulige strukturtiltak. Fylkesdirektøren bes om i gjennomgangen om å vurdere å styrke og videreutvikle innsatsområdet offentlig-privat kapasitets samarbeid. Dette skal gi prioriterte pasienter mulighet til å benytte private tilbud der offentlige klinikker legges ned. Kommuner som mister sin offentlige tannklinikk og ønsker et samarbeid om en offentlig/privat løsning, oppfordres til å ta kontakt med fylkeskommunen. Der dette er aktuelt, tas det sikte på å etablere samarbeidet før tilbudet ved den offentlige klinikken opphører. Det kan også vurderes om nye aktører får overta fylkeskommunens eksisterende leiekontrakter.

Votering

Forslag fremmet av fylkesordfører Løkshid (Ap) ble vedtatt med 7 stemmer (Ap: 4, Sp: 1, SV: 1, R: 1) mot 6 stemmer (H: 2, FrP: 2, INP: 1, KrF: 1) for forslag fremmet av Helgesen (H) som falt.

Ny innstilling

1. Handlings – og økonomiplan 2026-2029 vedtas med de mål, tiltak og økonomiske rammeforutsetninger som kommer frem av fylkesdirektørens forslag og med de endringer som vedtas av fylkestinget. Økonomiplanens tall for 2026 gjelder som årsbudsjett for dette året mens tallene for de øvrige årene er økonomiplantall som er retningsgivende for videre planlegging og kommende års rullering av økonomiplanen.
2. Rammene for drift 2026 – 2029 vedtas slik det kommer frem av Bevilgningsoversikt drift etter §5-4 første og fordelt på rammeområder slik det går frem av Bevilgningsoversikt drift etter §5-4 andre ledd.
3. Rammene for investeringer 2026 -2029 vedtas slik det kommer frem av Bevilgningsoversikt etter §5-5 første og fordelt på prosjekter slik det går frem av Bevilgningsoversikt etter §5-5 andre ledd.
4. Fylkestinget vedtar en låneramme på 181,3 mill. kr for finansiering av investeringsprosjekter i 2026.
5. Det fylkeskommunale skattøret for inntektsåret 2026 fastsettes lik de til enhver tid gjeldende maksimalsatser som Stortinget vedtar.
6. Fylkestinget fastsetter takster for tannhelsetjenester slik det framgår av vedlegg i økonomiplanen «Vedlegg - Takster 2026 for Tannhelse». Satsene gjelder fra 1. januar 2026.

Budsjettforslag AP-SP-SV-R-MDG						
Endring på fylkesdirektørens innstilling						
Tall i tusen kroner						
Drift						
Tjenesteområde/gruppering	Tiltak	2026	2027	2028	2029	Endringsbeskrivelse
1A - Politisk virksomhet	Redusert politisk virksomhet itrå med møteplan	-150	-150	-150	-150	
1C - Fylkeskommunale fellesutgifter	Til fri disp Hovedutvalg for kultur, reiseliv og frivillighet	2 500	0	0	0	
1C - Fylkeskommunale fellesutgifter	Til fri disp Hovedutvalg for næring, industri og klima	1 000	0	0	0	
1C - Fylkeskommunale fellesutgifter	Til fylkesutvalgets disposisjon	500	0	0	0	
3 - Økonomi og virksomhetsstyring	Forsikringsagent anskaffelser	1 000	1 000	1 000	1 000	
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Effektiviseringstiltak i skoler jf. HUFT-sak 45/25	-3 500	-3 000	-2 500	-2 000	
4 - Utdanning, folkehelse og tannhelse	Skolegenser avgangselever	0	500	500	500	
5 - Samferdsel	Reduksjon i budsjettmidler til driftskontraktene på veg	10 000	0	0	0	
5 - Samferdsel	Redusere ikke lovpålagte flexiruter	-1 500	-1 500	-1 500	-1 500	

5 - Samferdsel	Skolesekker 1. klassinger	450	450	450	450	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle tilskudd til Telemarksarkivet	1 000	1 000	1 000	1 000	Tilskudd til Telemarksarkivet opprettholdes med 1,0 mill. kr
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon tilskuddsordninger 2025 på kulturområdet	1 500	1 500	1 500	1 500	1,0 mill. kr i reduksjon gjennomføres ikke og styrkes ytterligere med 0,5 mill. kr. Totalt styrkes tilskuddsrammen for kultur/Samfunnsutvikling med 1,5 mill. kr
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon driftstilskudd til Notodden Lufthavn	850	850	850	850	
6 - Samfunnsutvikling	Redusert driftsaktivitet i seksjon for næringsutvikling, klima og innovasjon	150	150	150	150	0,2 mill. kr for å opprettholde aktivitet knyttet til Klima- og energinettverket.
6 - Samfunnsutvikling	Reduksjon tilskudd til inkubator og næringshagene	500	500	500	500	0,3 mill. kr i innsparing knyttet til inkubator og næringshager gjennomføres ikke, og tilskuddet økes med ytterligere 0,2 mill. kr. Totalt 0,5 mill. kr
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle støtte til Arbeiderbevegelsens arkiv	250	250	250	250	
6 - Samfunnsutvikling	Nynorsk kultursentrum - festivalstøtte	30	30	30	30	

6 - Samfunnsutvikling	Avvikle medlemskap i CPMR og Nordsjøkommisjonen	-160	-160	-160	-160	
6 - Samfunnsutvikling	Følge opp Telemark FK sin internasjonale strategi	300	300	300	300	
6 - Samfunnsutvikling	Hanes Feriekoloni	50	0	0	0	
6 - Samfunnsutvikling	Partnerskap Fensfeltet	0	1 000	1 000	0	
6 - Samfunnsutvikling	Regionalt forskningsfond VT	1 000	0	0	0	
6 - Samfunnsutvikling	Telemark barne- og ungdomsteater	-200	-200	-200	-200	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle partnerskapsavtaler med etablererkontorene	-1 030	-1 030	-1 030	-1 030	
6 - Samfunnsutvikling	Avvikle tilskuddsordning ATP Telemark	0	-500	-500	-500	
6 - Samfunnsutvikling	Dagsturhytter	1 000	2 000	1 000	0	
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	Avsetninger til disposisjonsfond	-3 063	-2 039	-2 490	-990	
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	Bruk av disposisjonsfond	-12 477	-951	0	0	
Sum endring drift		0	0	0	0	
Oppsummering av budsjettforslaget (drift)						
Investeringer						
Tjenesteområde/gruppering	Investering	2026	2027	2028	2029	Endringsbeskrivelse

Investering bygg	Internat Sørve / Vest Telemark VGS	0	0	27 100	0	Det avsettes midler til internat ved Sørve/ Vest Telemark VGS
Fv. 450 Vrengen bru	Fv. 450 Vrengen bru	0	0	-27 100	0	
Sum endring investering		0	0	0	0	
Oppsummering av budsjettforslaget (investering)						